



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное Управление МЧС России по
Свердловской области)**

ул. Шейнкмана, 84, г. Екатеринбург, 620014
тел. 346-12-60, 346-12-70 факс: 8 (343) 346-12-54
gu@mchs96.ru

02.09.2019 № 7538- -3-1-6 .

на № _____ от _____

О направлении методических
рекомендаций

Министру
общественной безопасности
Свердловской области

А.Н. Кудрявцеву

Уважаемый Александр Николаевич!

Направляю Вам для использования в служебной деятельности, Методические рекомендации по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Свердловской области в паводкоопасный период, утверждённые начальником Главного управления МЧС России по Свердловской области генерал-майором внутренней службы Теряевым В.В. (далее – Методические рекомендации).

Прошу организовать изучение указанных Методических рекомендаций и их доведение до органов местного самоуправления Свердловской области.

Приложение: на 43 л.


Начальник Главного управления
генерал-майор внутренней службы



В.В. Теряев

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления МЧС
России по Свердловской области
генерал-майор внутренней службы

 В.В. Теряев
« 21 » 08 2019 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций на территории
Свердловской области в паводкоопасном периоде

г. Екатеринбург
2019 г.

Перечень принятых сокращений

- АСДНР - аварийно-спасательные и другие неотложные работы;
 ПСС (АСС) - поисково- (аварийно-) спасательная служба;
 ПСФ (АСФ) - поисково- (аварийно-) спасательное формирование;
 НАСФ - штатное аварийно-спасательное формирование;
 ГОК - горно-обогатительный комбинат;
 ГТС - гидротехническое сооружение;
 ЕДДС - единая дежурно-диспетчерская служба;
 ЖОН - жизнеобеспечение населения;
 КУ - комплексные учения;
 КШУ - командно-штабное учение;
 КЧС и ОПБ - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
 ТСУ - тактико-специальное учение;
 ТБО - твердые бытовые отходы;
 МО - муниципальное образование;
 НЦУКС - Национальный центр управления в кризисных ситуациях;
 ЦУКС ГУ - Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по субъекту РФ;
 ПАО - публичное акционерное общество;
 ОДС - оперативная дежурная смена;
 ОГМЯ - опасное гидрометеорологическое явление;
 ПВР - пункт временного размещения;
 ППС - патрульно-постовая служба;
 ГИБДД - государственная инспекция безопасности дорожного движения;
 РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 ФП - функциональная подсистема;
 ТП - территориальная подсистема;
 ФГБУ - федеральное государственное бюджетное учреждение;
 ЧС - чрезвычайная ситуация;
 КСЭОН – комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций
 РАСЦО – региональная автоматизированная система централизованного оповещения;
 ОКСИОН – общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения.

Содержание

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПАВОДКООПАСНОМУ ПЕРИОДУ	6
2.1. Подготовка нормативных правовых актов	8
2.2. Организация и проведение мероприятий по прогнозированию обстановки, связанной с прохождением паводковых вод	9
2.3. Проведение заседаний КЧС и ОПБ Правительства Свердловской области, муниципальных образований	10
2.4. Проведение заседаний противопаводковых подкомиссий (комиссий)	10
2.5. Уточнение группировки сил и средств РСЧС на паводкоопасный период	11
2.5.1. Силы и средства, привлекаемые к проведению противопаводковых мероприятий, АСДНР и ЖОН	11
2.5.2. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения проведения противопаводковых мероприятий	13
2.5.3. Силы и средства, привлекаемые к организации управления и координации противопаводковых мероприятий	15
2.6. Разработка планирующей документации субъекта РФ и муниципальных образований	15
ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗИ И МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ	17
ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО МОНИТОРИНГУ ПРОХОЖДЕНИЯ ПАВОДКООПАСНОГО ПЕРИОДА	20
ГЛАВА 5. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ И СРЕДСТВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ПОДСИСТЕМЫ РСЧС В РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В ПЕРИОД ПРОХОЖДЕНИЯ ПАВОДКОВЫХ ВОД	22
5.1. Общие положения о режимах функционирования органов управления и сил	22
5.2. Мероприятия, выполняемые в различных режимах функционирования ...	22
5.2.1. Мероприятия, выполняемые в режиме ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	22
5.2.2. Мероприятия, выполняемые при введении режима ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ	23
5.2.3. Мероприятия, выполняемые при введении режима ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ	25
ГЛАВА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ НАВОДНЕНИЯХ	27
6.1. Перечень мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае наводнения	27
ГЛАВА 7. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПАВОДКООПАСНЫЙ ПЕРИОД	30

7.1. Планирование эвакуационных мероприятий	31
7.2. Организация проведения эвакуационных мероприятий.....	34
7.3. Обеспечение эвакуационных мероприятий	35
ГЛАВА 8. ОРГАНИЗАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	38
ГЛАВА 9. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕДИЦИНСКОГО И ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	39
ГЛАВА 10. ОРГАНИЗАЦИЯ ОПОВЕЩЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ	42
ГЛАВА 11. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС, СВЯЗАННОЙ С ПРОХОЖДЕНИЕМ ПАВОДКОВЫХ ВОД	43

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

При разработке методических рекомендаций использованы законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, МЧС России, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также положительный опыт работы МЧС России и других министерств и ведомств при ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в период весеннего половодья на территории Российской Федерации.

Настоящие методические рекомендации предназначены для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Свердловской области.

Методические рекомендации отражают основные положения действующих руководящих документов, наставлений, руководств по организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций связанных с паводкоопасным периодом.

Методические рекомендации следует использовать с учетом издаваемых нормативных документов органов исполнительной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, особенностей местных условий, сложившейся паводковой обстановки.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПАВОДКООПАСНОМУ ПЕРИОДУ

Сложившийся опыт по организации и проведению мероприятий по защите населения и территорий от негативного воздействия паводковых вод позволяет избежать человеческих жертв, значительно уменьшить материальные потери и в кратчайшие сроки ликвидировать возможные нарушения жизнедеятельности населения.

Снижение размеров вредного воздействия паводковых вод достигается путем своевременного выполнения противопаводковых мероприятий.

Мероприятия по подготовке к паводкоопасному периоду, могут быть разделены на три группы:

- 1 группа – меры прогнозно-аналитического характера;
- 2 группа – меры организационно-оперативного характера;
- 3 группа – инженерно-технические и другие профилактические мероприятия.

К мероприятиям 1 группы относятся:

- гидрологическое прогнозирование масштабов затопления (подтопления), анализ паводковой обстановки, выявление источников и возможных сроков затопления, оповещение органов управления и населения об угрозе затопления;

- организация проведения предпаводкового обследования ГТС и водохозяйственных объектов, находящихся на территории муниципальных образований Свердловской области, совместно с собственниками ГТС, с составлением актов предпаводкового обследования ГТС;

- осуществление контроля режимов их работы в предпаводковый период и в период прохождения паводков;

- осуществление контроля за соблюдением процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков с учетом зон затопления, подтопления;

- доведение до органов местного самоуправления информации о существующих ограничениях использования территории на землях, подверженных затоплению;

- обмен информацией гидрометеорологической информацией между Уральским управлением Ростехнадзора, отделом водных ресурсов Нижне-Обского БУ по Свердловской области и ФГБУ «Уральское УГМС»;

- планирование мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод;

- планирование и организация строительства систем и сооружений инженерной защиты паводкоопасных районов;

- определение прав собственности муниципальных образований на бесхозные ГТС;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К мероприятиям 2 группы относятся:

- заблаговременная подготовка проектов распорядительных документов для принятия должностными лицами органов исполнительной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и объектов решений на проведение предупредительных мероприятий и ликвидацию последствий наводнения (о порядке эвакуации, охране имущества граждан, привлечении населения к работам, порядке движения транспорта, санитарно-эпидемических мероприятиях и т.д.);

- планирование конкретных предупредительных инженерно-технических мероприятий, мер защиты и других профилактических работ, организация их выполнения;

- уточнение планов мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасном периоде на территории Свердловской области и муниципальных образований на год;

- разработка, ежегодная корректировка (при необходимости) совместно с Уральским управлением Ростехнадзора, отделом водных ресурсов Нижне-Обского БВУ по Свердловской области и ФГБУ «Уральское УГМС», органами местного самоуправления и утверждение решением КЧС и ОПБ Свердловской области реестра рисков затопления населенных пунктов, попадающих в зону затопления, подтопления, вызванных различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами;

- постановка задач органам управления, службам и силам Свердловской областной подсистемы РСЧС, приведение их, в случае необходимости, в готовность;

- уточнение конкретного порядка взаимодействия органов управления территориальных органов ФП РСЧС и Свердловской областной подсистемы РСЧС;

- проведение проверок готовности сил и средств Свердловской областной подсистемы РСЧС;

- проведение необходимых инструктажей и тренировок органов управления и аварийно-спасательных формирований Свердловской областной подсистемы РСЧС;

- проведение тренировок с координационными органами, органами управления Свердловской областной подсистемы РСЧС, муниципальных образований, организаций;

- проведение тренировок с организациями, эксплуатирующими ГТС;

- подготовка системы связи и оповещения, организация взаимодействия со средствами массовой информации по оповещению населения по радио и телевидению, разработка текстов сообщений на случай наводнения;

- уточнение количества плавсредств, других материально-технических ресурсов;

- материально-техническое обеспечение предупредительных мероприятий и АСДНР;

- организационная подготовка к использованию материальных резервов на случай ЧС;

- информирование граждан о прогнозе наводнения и проведение разъяснительной работы по действиям населения в предвидении и ходе половодья (паводка).

Наибольшая эффективность управления и координации противопаводковых мероприятий на территории Свердловской области достигается разделением территории субъекта на паводкоопасные направления, соответствующие бассейнам крупных рек.

К мероприятиям 3 группы относятся:

- уменьшение максимального расхода воды в реке путем перераспределения стока во времени;

- своевременное закрытие и ослабление (разрушение) ледовых переправ силами и средствами эксплуатирующих организаций, органов местного самоуправления, в зависимости от форм собственности;

- осуществление работ по реконструкции и ремонту ГТС;

- подготовка ливневой канализации, оборудование водоотводных канав, расчистка существующих дорожных водоотводных сооружений и увеличение их пропускной способности;

- устройство дамб, обвалований;

- искусственное повышение поверхности территории;

- спрямление и углубление русел, их расчистка, заключение в коллектор;

- проведение берегоукрепительных и дноуглубительных работ;

регулирование русел и стока малых рек;

- сооружение дренажных систем и отдельных дренажей;

- очистка подмостовых пространств и водопропускных труб от снега, наледи и мусора;

- обработка мостовых сооружений (освобождение опор мостов ото льда взрывным способом, распиловкой или чернением льда);

- первоочередное жизнеобеспечение населения в населенных пунктах, с которыми нарушается автотранспортное сообщение.

Накопленный опыт проведения мероприятий по уменьшению последствий наводнений свидетельствует, что наименьшие материальные затраты и более надежная защита пойменных территорий от затопления достигается лишь при своевременном и оперативном использовании комплекса превентивных мероприятий.

2.1. Подготовка нормативных правовых актов

Проект правового документа готовится с учетом опыта подготовки и проведения весеннего половодья и дождевых паводков в прошлые годы, в целях обеспечения жизнедеятельности населения, устойчивого функционирования предприятий и для своевременного проведения неотложных противопаводковых мероприятий органами местного самоуправления, органами исполнительной власти и иных организаций.

Разработку и принятие (утверждения) нормативно-правовых актов и планирующих документов необходимо завершить не позднее 01 февраля.

Нормативным правовым документом Свердловской области устанавливаются:

- перечень, сроки и исполнители превентивных мероприятий;
- ответственные за координацию мероприятий по безаварийному пропуску весеннего половодья и дождевых паводков по паводкоопасным направлениям на территории Свердловской области.

В муниципальных образованиях также подготавливаются нормативные правовые акты по организации безаварийного пропуска паводковых вод, которыми утверждаются:

- состав противопаводковых комиссий (подкомиссий) муниципальных образований;
- планы мероприятий по безаварийному пропуску половодья на год, в которых указываются перечень, сроки и исполнители данных мероприятий.

2.2. Организация и проведение мероприятий по прогнозированию обстановки, связанной с прохождением паводковых вод

Организация и проведение мероприятий по прогнозированию обстановки, связанной с прохождением паводковых вод осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 31.12.2002 № 632 «Об утверждении порядка представления прогностической информации и организации реагирования на прогнозы ЧС».

На основе выявленных источников опасностей при прохождении весеннего половодья и дождевого паводка и анализа основных параметров, влияющих на характер развития весеннего половодья (увлажнение почвы, глубина её промерзания, предшествующая водность рек, максимальные запасы воды в снеге, интенсивность таяния снега, количество и распределение по времени осадков, интенсивность нарастания температуры воздуха и количество осадков) осуществляется разработка всех видов прогнозов ЧС, связанных с прохождением весеннего половодья и дождевых паводков, с соответствующей их детализацией и их доведение до вышестоящего центра мониторинга, руководства, взаимодействующих и подчиненных подразделений, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, населения.

Прогноз развития паводковой ситуации на территории Свердловской области проводится на основании статистических данных по населенным пунктам, подвергшимся затоплению (подтоплению) за последние 10 лет.

В прогнозе указываются следующие гидрометеорологические параметры:

1. Снегозапасы. Превышающие норму в водосборных бассейнах паводкоопасных рек (определяется в %);

2. Глубина промерзания почвы. Норма глубины промерзания почвы определяется наличием или отсутствием превышения от среднемноголетних значений;

3. Толщина льда. Превышающая норму среднемноголетних значений (определяется в %);

4. Температура воздуха в период весеннего снеготаяния. Определяется на основе долгосрочного прогноза ФГБУ «Уральское УГМС»;

5. Количество и вид осадков в период весеннего снеготаяния (определяются на основе долгосрочного прогноза ФГБУ «Уральское УГМС»).

В соответствии с прогнозом делаются выводы. В выводах указываются сведения по количеству и наименованию населенных пунктов, участков автомобильных и железных дорог, мостов, мест захоронения биологических отходов, складов с ядохимикатами, накопителей промышленных отходов, социально значимых объектов и объектов экономики, которые расположены в зоне воздействия паводка на территории Свердловской области.

Готовые прогнозы направляются в органы исполнительной власти Свердловской области и органы местного самоуправления согласно установленного расчета рассылки.

2.3. Проведение заседаний КЧС и ОПБ Правительства Свердловской области, муниципальных образований

Заседание КЧС и ОПБ Правительства Свердловской области, муниципальных образований проводится заблаговременно.

При подготовке заседания КЧС и ОПБ Правительства Свердловской области, муниципальных образований должно предусматриваться комплексное рассмотрение выполнения организационных, превентивных и практических мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, возможного материального ущерба, обеспечения безопасности населения и устойчивого функционирования объектов экономики в период весеннего половодья с уточнением задач заинтересованным органам исполнительной власти.

Все поставленные в ходе заседания КЧС и ОПБ Правительства Свердловской области, муниципальных образований задачи заинтересованным органам и принятые решения оформляются решением КЧС и ОПБ Правительства Свердловской области, муниципальных образований, с рассылкой заинтересованным органам исполнительной власти и организациям.

2.4. Проведение заседаний противопаводковых комиссий (подкомиссий)

В целях организации и координации мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод на территории Свердловской области создается противопаводковая подкомиссия Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на территории муниципальных образований – противопаводковые комиссии муниципальных образований.

Состав подкомиссии утверждается нормативным правовым актом Свердловской области, комиссий муниципальных образований – нормативными правовыми актами муниципальных образований.

В целях контроля за выполнением превентивных противопаводковых мероприятий, выявления проблемных вопросов и постановки задач Главам муниципальных образований, проводятся выездные заседания противопаводковой

подкомиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на каждом паводкоопасном направлении.

2.5. Уточнение группировки сил и средств РСЧС на паводкоопасный период

Общая группировка сил и средств, привлекаемая к проведению мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с половодьем, состоит из:

- группировки сил и средств, привлекаемых к проведению противопаводковых мероприятий, АСДНР и ЖОН;

- группировки сил и средств, привлекаемых для обеспечения проведения противопаводковых мероприятий;

- группировки сил и средств, привлекаемых к организации управления и координации действий при проведении противопаводковых мероприятий.

При определении группировки сил и средств РСЧС учитываются характер чрезвычайной ситуации, связанной с высокими уровнями воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок) и особенности территории Свердловской области и муниципальных образований.

2.5.1. Силы и средства, привлекаемые к проведению противопаводковых мероприятий, АСДНР и ЖОН

1. Силы и средства ФП РСЧС:

а) подразделения МЧС России в соответствии с приказом МЧС России от 22.01.2013 № 32 «Об утверждении Положения о порядке приведения подразделений МЧС России в готовность к применению по назначению»:

- ОГ Главного управления МЧС России по Свердловской области, привлекаемых к проведению мероприятий, АСДНР и ЖОН;

- силы и средства пожарно - спасательных гарнизонов, служба пожаротушения, пожарно-спасательные части, специализированные части, специальные управления ФПС, ГИМС и другие подразделения (учитывается 90% от списочного состава);

б) подразделения Центрального военного округа Министерства обороны России:

- подрывные команды, эвакуационно-спасательные группы, аварийно-спасательные команды (из состава инженерных подразделений, мотострелковых подразделений), привлекаемые к проведению взрывных работ (по мере необходимости) в соответствии с планами взаимодействия между Главным управлением МЧС России по Свердловской области и органами военного управления Центрального военного округа;

в) подразделения МВД России:

- подразделения Главного управления МВД России по Свердловской области, выполняющие в соответствии с планами взаимодействия с Главным управлением МЧС России по Свердловской области задачи по эвакуации

населения и материальных ценностей, организации первоочередного жизнеобеспечения населения;

- дежурные службы и экипажи ППС, ГИБДД, УВД, задействованные в выполнении АСДНР;

г) подразделения Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Свердловской области, задействованные в выполнении АСДНР, в соответствии с планами взаимодействия с Главным управлением МЧС России по Свердловской области;

д) подразделения Минприроды:

- отдел водных ресурсов Нижне-Обского БВУ по Свердловской области;

е) подразделения Минсельхоза России:

- аварийные бригады ФГБУ «Управление Свердловскмелиоводхоз» по обеспечению эксплуатации гидроузлов и каналов, задействованные в проведении АСДНР;

ж) подразделения Минкомсвязи России:

- аварийно-восстановительные бригады операторов связи на территории Свердловской области;

з) от Роспотребнадзора:

- Управление Роспотребнадзора по Свердловской области;

и) от Минздрава России:

- подразделения медицинской помощи ВСМК России, ФМБА России на территории Свердловской области по проведению медицинского обеспечения в зоне подтопления;

При определении численности группировки сил, привлекаемой от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к проведению АСДНР в соответствии с решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти.

2. Силы и средства Свердловской областной подсистемы РСЧС:

а) рабочие (оперативные) группы КЧС и ОПБ муниципальных образований, находящиеся в местах проведения АСДНР;

б) спасательные службы обеспечения гражданской обороны Свердловской области, муниципальных образований, привлекаемые к ликвидации ЧС;

в) аварийные, аварийно-восстановительные бригады от муниципальных образований и учреждений, привлекаемые к проведению АСДНР;

г) специализированные ДРСУ (дорожно-ремонтные пункты), привлекаемые к проведению АСДНР;

д) подразделения противопожарной службы Свердловской области, ПСС (АСС), ПСФ (АСФ) Свердловской области и муниципальных образований;

е) АСФ, НАСФ организаций.

ж) организации, учреждения осуществляющие свою деятельность в составе Свердловской областной подсистемы РСЧС по первоочередному жизнеобеспечению населения.

При определении численности группировки сил, привлекаемой от звеньев Свердловской областной подсистемы РСЧС к проведению АСДНР учитываются

другие силы, которые могут дополнительно привлекаться в соответствии с решениями КЧС и ОПБ Свердловской области.

2.5.2. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения проведения противопоаводковых мероприятий

1. Силы и средства ФП РСЧС (территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти):

а) от МЧС России:

- оперативные группы Главного управления МЧС России по Свердловской области, высылаемые в район возникновения ЧС для координации работы КЧС и ОПБ, а также сил муниципальных образований при проведении мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС, обусловленных высокими уровнями воды;

- оперативные группы местных пожарно-спасательных гарнизонов (нештатные органы, формируются решениями начальников местных пожарно-спасательных гарнизонов в соответствии с приказом МЧС России от 26.10.2012 № 640 «О мероприятиях по организации оперативного управления МЧС России при реагировании на чрезвычайные ситуации» на базе подразделений отрядов, пожарно-спасательных частей ФПС). Оперативные группы, решением начальника Главного управления МЧС России по Свердловской области высылаются в район ЧС для координации работы сил муниципальных образований при проведении мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС, обусловленных высокими уровнями воды (в ПСГ формируется 2-4 оперативные группы численностью до 4 человек каждая).

б) от Министерства обороны России:

- подразделения обеспечения сил и средств Центрального военного округа, плавсредства, участвующие в АСДНР; авиация Центрального военного округа, привлекаемая в случае необходимости к проведению воздушной разведки, бомбометанию, переброске личного состава и материально-технических средств;

в) от МВД России:

- дежурные службы и экипажи ППС, ГИБДД Главного управления МВД России по Свердловской области, которые могут быть задействованы в сопровождении перевозки опасных грузов, их охране в местах складирования, охране общественного порядка в районе ЧС;

г) подразделения Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Свердловской области, задействованные в оцеплении и охране общественного порядка в районе ЧС в соответствии с планами взаимодействия с Главным управлением МЧС России по Свердловской области;

д) от Минприроды России:

Росводресурсы:

- отдел водных ресурсов Нижне-Обского БУ по Свердловской области задействованный в организации работы ГТС при возникновении ЧС, связанной с высокими уровнями воды, в том числе выполнении мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС;

Росгидромет:

- дежурные смены гидропостов, ФГБУ «Уральское УГМС» привлекаемые к контролю за состоянием гидрологической и метеобстановки;

е) от Минтранса:

- подразделения ФКУ «Уралуправдор».

ж) от Ростехнадзора:

- Уральское управление Ростехнадзора, привлекаемые в паводковый период к проведению мероприятий по ликвидации последствий ЧС;

з) от Минсельхоза России:

- диспетчерские службы, аварийные бригады ФГБУ «Управление Свердловскмелиоводхоз» по обеспечению эксплуатации гидроузлов и каналов, привлекаемые к выполнению работ по смягчению последствий ЧС в период паводка и половодья;

и) от Минэнерго России:

- аварийно-восстановительные бригады филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала и ОАО «МРСК Урала».

При определении численности группировки сил и средств, привлекаемой от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к выполнению обеспечению АСДНР в соответствии с решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти.

2. Силы и средства Свердловской областной подсистемы РСЧС:

а) бригады от муниципальных организаций и учреждений, производящие необходимые работы по смягчению последствий ЧС в период паводка и половодья;

б) спасательные службы обеспечения гражданской обороны Свердловской области, муниципальных образований, привлекаемые к обеспечению подразделений, участвующих в ликвидации ЧС;

в) воздушные суда, летный состав, технический состав по обслуживанию воздушных судов различных организаций и собственников, привлекаемых к проведению воздушной разведки, переброске личного состава и материально-технических средств в соответствии с заключёнными договорами с органами исполнительной власти Свердловской области для проведения воздушной разведки;

г) плавательные транспортные суда, личный состав, необходимые для работы по смягчению последствий ЧС в период паводка и половодья;

д) специализированные ДРСУ (дорожно-ремонтные пункты), привлекаемые к обеспечению мероприятий в паводковый период;

При определении численности группировки сил и средств, привлекаемой от звеньев Свердловской областной подсистемы РСЧС, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к выполнению мероприятий по обеспечению в соответствии с решениями КЧС и ОПБ соответствующего уровня.

2.5.3. Силы и средства, привлекаемые к организации управления и координации противопаводковых мероприятий:

1. Силы и средства ФП РСЧС:

а) Главное управление МЧС России по Свердловской области - в полном составе (включая ОШ, без ОГ), ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области - в полном составе (без учета ОГ);

б) органы управления подразделений Центрального военного округа Министерства обороны Российской Федерации на территории Свердловской области;

в) Главное управление МВД России по Свердловской области;

г) отдел водных ресурсов Нижне-Обского БВУ по Свердловской области;

д) диспетчерские службы ФГБУ «Управление Свердловскмелиоводхоз»;

е) от Минэнерго:

- оперативные дежурные службы филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала и ОАО «МРСК Урала».

При определении численности группировки сил, привлекаемой от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к координации сил и средств, участвующих в АСДНР.

2. Силы и средства Свердловской областной подсистемы РСЧС:

а) КЧС и ОПБ Свердловской области, муниципальных образований;

б) информационные центры, ДДС органов исполнительной власти Свердловской области, ЕДДС муниципальных образований и ДДС объектов.

При определении численности группировки сил, привлекаемой от звеньев Свердловской областной подсистемы РСЧС, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к управлению в соответствии с решениями КЧС и ОПБ соответствующего уровня.

2.6. Разработка планирующей документации Свердловской области и муниципальных образований

В целях планирования мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод в Свердловской области разрабатывается план по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период на территории области на год в соответствии с методическими рекомендациями по разработке Плана по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период на территории субъекта РФ от 01.07.2013 № 2-4-87-20-14.

В муниципальных образованиях разрабатываются планы по безаварийному пропуску половодья на год, в которых определяются необходимые противопаводковые мероприятия, сроки их исполнения и ответственные исполнители. Данные планы утверждаются нормативными правовыми актами муниципальных образований.

Также в соответствии с методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а так же мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов», утвержденных

18.08.2003 Заместителем министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-полковником Г.Н. Кирилловым до 01 февраля производится корректировка планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальных образований.

ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗИ И МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Управление заключается в целенаправленной деятельности руководящего состава по поддержанию в готовности органов управления, сил и средств к руководству ими при возникновении (угрозе возникновения) ЧС.

Система управления строится по территориально – производственному принципу.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на каждом уровне создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Управление силами и средствами, предназначенными для проведения мероприятий по ликвидации последствий ЧС в паводковый период на территории Свердловской области, организуется в общей системе управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Свердловской области.

Управление включает в себя:

- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию в готовности органов управления и сил РСЧС;
- сбор информации и анализ обстановки;
- подготовку расчетов и предложений для принятия начальником решения;
- уточнение планов и своевременное доведение задач до подчиненных;
- организацию и поддержание взаимодействия;
- всестороннее обеспечение привлекаемых сил;
- организацию управления силами и средствами и контроль исполнения поставленной задачи.

Основой управления является решение.

Принятие решения - основная фаза управления и один из самых сложных процессов. Решение состоит из следующих этапов:

- оценка обстановки и прогнозирование ее развития;
- замысел действий;
- задачи привлекаемым силам и средствам;
- определение основ управления и взаимодействия;
- организация всестороннего обеспечения;

Координация деятельности органов управления и сил РСЧС при ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных паводком на территории Свердловской области, осуществляется КЧС и ОПБ Правительства Свердловской области, противопаводковой подкомиссией КЧС и ОПБ Правительства Свердловской области, межведомственным оперативным штабом по контролю за развитием паводковой обстановки, КЧС и ОПБ органов местного

самоуправления, КЧС и ОПБ организаций, межведомственными оперативными группами по ликвидации чрезвычайных ситуаций в паводковый период.

Под взаимодействием органов управления и сил РСЧС понимают согласованные по целям, задачам, месту, времени и способам выполнения задач действия органов управления, войск, воинских формирований, сил и средств для достижения цели.

Совместные согласованные действия федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, органов исполнительной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, администраций организаций и учреждений в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС осуществляются в соответствии с федеральными законами, законами Свердловской области, планами Свердловской области и органов местного самоуправления по вопросам безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также возможными соглашениями между органами управления по указанным вопросам.

Взаимодействие в области предупреждения и ликвидации ЧС включает:

- совместное участие в разработке соответствующих актов и руководящих документов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- взаимный обмен информацией, относящейся к компетенции сторон;
- совместную разработку планов взаимодействия;
- определение сил и средств, необходимых для ликвидации ЧС и их выделение в соответствии с разработанными планами взаимодействия;
- согласование совместных действий при выполнении задач по ликвидации ЧС, в том числе по вопросам всестороннего обеспечения;
- проведение совместных тренировок (учений) по проверке реальности планов, обучению органов управления и сил;
- участие представителей в ходе тренировок и учений, проводимых при отдельной подготовке сил и средств сторон;
- совместное участие в проведении служебных расследований по установлению причин крупных аварий и катастроф.

Целями организации взаимодействия в РСЧС являются:

- координация действий при планировании, организации и проведении совместных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- обеспечение оптимального использования сил и средств, привлекаемых для решения задач по ликвидации ЧС.

Организация управления, связи и межведомственного взаимодействия при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, связанных с паводками достигается путем выполнения следующих мероприятий:

1. Разработка и утверждение регламентов предоставления информации по пропуску весеннего половодья, где установлен порядок докладов по сбору информации об обстановке на период пропуска весеннего половодья руководителями органов местного самоуправления населенных пунктов, владельцами гидротехнических сооружений, председателям противопаводковых комиссий муниципальных образований, ответственными за координацию действий на паводкоопасных направлениях.

2. Проверка готовности региональной системы оповещения населения на период пропуска весеннего половодья, а также проводить тренировку по связи с привлечением ответственных за координацию действий на паводкоопасных направлениях, председателей противопаводковых комиссий муниципальных образований Свердловской области, руководителей органов местного самоуправления населённых пунктов, попадающих в зону затопления (подтопления), владельцев ГТС с представлением докладов в Главное управление МЧС России по Свердловской области по сбору информации об обстановке на период пропуска весеннего половодья.

3. Заключение трехсторонних соглашений о взаимодействии и информационном обмене между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Свердловской области, заинтересованными предприятиями и организациями.

4. Проведение совместных учений и тренировок по ликвидации ЧС, вызванных паводками.

5. Подключение ЕДДС муниципальных образований к системе видеоконференцсвязи ГУ МЧС России по Свердловской области.

6. Создание межведомственных оперативного штаба и оперативной группы по реагированию на предпосылки возникновения и (или) возникновение чрезвычайных ситуаций, обусловленных пропуском паводковых вод на территории Свердловской области.

ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО МОНИТОРИНГУ ПРОХОЖДЕНИЯ ПАВОДКООПАСНОГО ПЕРИОДА

Мониторинг прохождения паводкоопасного периода включает в себя следующие мероприятия:

1. Мониторинг за уровнями воды ФГБУ «Уральское УГМС».
2. Мониторинг по наполнению водохранилищ отделом водных ресурсов Нижне-Обского БВУ по Свердловской области.
3. Сбор ежедневных донесений о паводковой обстановке через ЕДДС муниципальных образований и ответственных на паводкоопасных направлениях.
4. Отслеживание процессов развития ледохода и очищения рек от льда, возникновение и разрушение заторов льда, динамики затопления территорий на основе данных космического дистанционного зондирования Земли.

Основные усилия мониторинга должны быть сосредоточены на сборе, обобщении, изучении данных о состоянии режима рек, озер, гидротехнических сооружений, окружающей природной среды и обстановки в районах возможного затопления, а также на участках или районах проведения АСДНР.

На территории Свердловской области применяются следующие виды мониторинга прохождения паводкоопасного периода:

- мониторинг выполнения мероприятий по безаварийному пропуску весеннего половодья оперативными группами ГУ МЧС России по Свердловской области, пожарно-спасательных гарнизонов, Свердловской области, муниципальных образований;

- мониторинг за уровнями воды сетью наблюдений ФГБУ «Уральское УГМС» (гидропостами);

- мониторинг по оперативному (ежедневному) наполнению основных водохранилищ – Отделом водных ресурсов Нижне-Обского БВУ по Свердловской области;

- сбор ежедневных донесений о паводковой обстановке через ЕДДС муниципальных образований и ответственных на паводкоопасных направлениях – дежурно-диспетчерской службой Свердловской области (СКЦ СО) и ОДС ЦУКС ГУ;

В зимний период необходимо осуществлять наблюдение за толщиной льда, в весенний, летний и осенний период – за уровнями воды.

Замеры уровня воды в реках области момента начала паводка производятся ежедневно.

В целях прогнозирования развития паводковой обстановки, выявления фактов возникновения ЧС, оценки масштабов и параметров ЧС, контроля за динамикой изменения обстановки в районах ЧС, а также для контроля за состоянием объектов и территорий, находящихся в районах повышенного риска возникновения ЧС в Свердловской области организуется работа по космическому мониторингу паводкоопасных участков.

Система космического мониторинга ЧС предназначена для оперативного выявления чрезвычайных ситуаций, мониторинга потенциально опасных территорий и объектов, находящихся в зонах повышенного риска возникновения

ЧС, а также обеспечение целевой информацией органов управления ГУ МЧС России по Свердловской области.

Заявка на получение космической информации направляется в НЦУКС МЧС России, с указанием места съемки, географических координат. После подачи заявки готовый снимок размещается в ИИУС «Космоплан».

ГЛАВА 5. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ И СРЕДСТВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ПОДСИСТЕМЫ РСЧС В РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В ПЕРИОД ПРОХОЖДЕНИЯ ПАВОДКОВЫХ ВОД

5.1. Общие положения о режимах функционирования органов управления и сил

Органы исполнительной власти Свердловской области, органы местного самоуправления, организации при организации защиты населения и территорий от опасных последствий весеннего половодья и паводков осуществляют свою деятельность в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и другими нормативными актами Российской Федерации.

В целях поддержания готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций сил и средств РСЧС для органов управления сил и средств Свердловской областной подсистемы РСЧС в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» устанавливаются следующие режимы функционирования РСЧС:

ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;

ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ – при угрозе возникновения ЧС;

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ – при возникновении и ликвидации ЧС.

5.2. Мероприятия, выполняемые в различных режимах функционирования

5.2.1. Мероприятия, выполняемые в режиме ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Органами управления, силами Свердловской областной подсистемы РСЧС:

- планирование действий органов управления и сил, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- ежедневный контроль за паводковой обстановкой, прогнозирование возможных ЧС, связанных с паводками и их последствий;
- ежедневный сбор, обработка и передача органам управления и силам территориальных органов ФОИВ данных о прогнозируемых ЧС, связанных с паводками, а также информирование сотрудников о приемах и способах защиты в данных ЧС;
- планирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, связанных с паводками;
- организация взаимодействия с подведомственными организациями, с заинтересованными территориальными органами ФОИВ и организациями по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения»;
- поддержание в готовности системы оповещения населения о ЧС;
- создание и пополнение резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС;
- проведение мероприятий по подготовке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы и организация жизнеобеспечения населения в ЧС, связанных с паводками;
- осуществление, в пределах своих полномочий, необходимых видов страхования;
- участие в проведении заблаговременных превентивных мероприятий по защите населения и территории от ЧС, связанных с паводками.

5.2.2. Мероприятия, выполняемые при введении режима ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ

А) Органами управления, силами Свердловской областной подсистемы РСЧС:

- оповещение руководящего состава Свердловской области и населения об угрозе возникновения ЧС, связанных с паводками;
- сбор КЧС и ОПБ;
- принятие решения о вводе на территории Свердловской области режима ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ;
- усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в районе прогнозируемой ЧС;
- выполнение мероприятий по выработке и принятию решения председателем КЧС и ОПБ Свердловской области:
 - а) уяснение задач;
 - б) оценка обстановки;
 - в) проведение расчета времени на подготовку к действиям, определение метода работы;
 - г) определение режима работы КЧС и ОПБ и других органов управления;
 - д) определение мероприятий, которые необходимо провести для предупреждения или снижения воздействия поражающих факторов ЧС;
 - е) определение (установление) времени готовности сил к предстоящим действиям;
 - ж) отдача предварительных распоряжений;
 - з) выработка замысла действий;
 - и) принятие решения и его оформление;
 - к) отдача распоряжений на предстоящие действия;
- уточнение Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС Свердловской области;
- введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС;
- организация взаимодействия с территориальными органами ФОИВ;

- приведение (при необходимости) сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- подготовка и передача распоряжений в муниципальные образования;

- разворачивание (при необходимости) эвакуируемых и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из района возможной ЧС;

- выдвижение (при необходимости) сил постоянной готовности в район возможной ЧС;

- приведение в готовность лечебно-профилактических учреждений Свердловской области к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;

- готовность к выдаче имущества из резерва материальных ресурсов Свердловской области и его доставка к месту временного размещения пострадавших;

- подготовка (при необходимости) пунктов временного размещения к приему эвакуируемых;

- уточнение запасов финансовых ресурсов на ликвидацию возможных ЧС.

Б) Органами управления, силами муниципальных звеньев Свердловской областной подсистемы РСЧС:

- оповещение руководящего состава и населения муниципального образования об угрозе возникновения ЧС;

- сбор руководящего состава;

- принятие решения председателя КЧС и ОПБ муниципального образования решения о введении режима **ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ**;

- разработка и принятие нормативно-правового акта о функционировании муниципального звена в режиме повышенной готовности;

- усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в районе прогнозируемой ЧС;

- выполнение мероприятий по выработке и принятию решения председателем КЧС и ОПБ муниципального образования:

- а) уяснение задач;

- б) оценка обстановки;

- в) проведение расчета времени на подготовку к действиям, определение метода работы;

- г) определение режима работы комиссии по ЧС и ОПБ и других органов управления;

- д) определение мероприятий, которые необходимо провести для предупреждения или снижения воздействия от ЧС;

- е) определение (установление) времени готовности сил к предстоящим действиям;

- ж) отдача предварительных распоряжений;

- з) выработка замысла действий;

- и) принятие решения и его оформление;
- к) отдача распоряжений на предстоящие действия;
- уточнение Плана действий муниципального образования по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- организация круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального образования;
- организация взаимодействия с территориальными и функциональными звеньями муниципального образования;
- подготовка и передача распоряжения в поселения муниципального образования;
- развертывание (при необходимости) эвакоорганов и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из района возможной ЧС;
- выдвижение (при необходимости) АСФ постоянной готовности в район возможной ЧС;
- приведение в готовность лечебно-профилактических учреждений муниципального образования к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;
- готовность к выдаче имущества из резервов муниципального образования и его доставка в места временного размещения пострадавших;
- подготовка (при необходимости) к развертыванию приемных эвакуационных пунктов в местах размещения эвакуируемых.

5.2.3. Мероприятия, выполняемые при введении режима ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

А) Органами управления, силами и средствами Свердловской областной подсистемы РСЧС:

Выполняются мероприятия, указанные в пункте 5.2.2, если они не были выполнены ранее и дополнительно:

- оповещение населения о возникновении ЧС;
- принятие решения о введении для органов управления и сил Свердловской областной подсистемы РСЧС режима ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ;
- введение регионального (межмуниципального) уровня реагирования;
- привлечение сил и средств Свердловской областной подсистемы РСЧС и организация ликвидации ЧС;
- проведение заседания КЧС и ОПБ по ликвидации последствий ЧС;
- принятие решения КЧС и ОПБ на ликвидацию ЧС;
- выполнение мероприятий по бесперебойному снабжению материально-техническими средствами формирований, участвующих в проведении АСДНР;
- выполнение мероприятий по обеспечению горюче-смазочными материалами формирований участвующих в проведении АСДНР;
- обеспечение трехразовым горячим питанием личного состава формирований, участвующего в проведении АСДНР;
- выполнение мероприятий по обеспечению населения продовольствием и предметами первой необходимости;

- организация охраны общественного порядка в зоне ЧС.

Б) Органами управления, силами муниципальных звеньев Свердловской областной подсистемы РСЧС:

Выполняются мероприятия, указанные в пункте 5.2.2, если они не были выполнены ранее и дополнительно:

- оповещение населения муниципального образования о возникновении ЧС;
- принятие решения председателя КЧС и ОПБ муниципального образования о введении для органов управления и сил муниципального звена Свердловской областной подсистемы РСЧС режима ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ;
- разработка и принятие нормативно-правового акта о функционировании муниципального звена в режиме чрезвычайной ситуации;
- проведение заседания КЧС и ОПБ муниципального образования;
- принятие КЧС и ОПБ муниципального образования решения на ликвидацию ЧС;
- введение местного уровня реагирования – при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органа местного самоуправления, если зона ЧС находится в пределах территории муниципального образования;
- привлечение сил и средств муниципального звена Свердловской областной подсистемы РСЧС к ликвидации ЧС;
- введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального образования;
- развертывание пунктов временного размещения (длительного проживания) населения;
- проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;
- выполнение мероприятий по бесперебойному снабжению материально-техническими средствами формирований, участвующего в проведении АСР;
- выполнение мероприятий по обеспечению горюче-смазочными материалами формирований, участвующего в проведении АСР;
- обеспечение трехразовым горячим питанием личного состава формирований, участвующего в проведении АСДНР;
- выполнение мероприятий по обеспечению населения продовольствием и предметами первой необходимости;
- организация охраны общественного порядка в зоне ЧС.

ГЛАВА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ НАВОДНЕНИЯХ

Первоочередное жизнеобеспечение населения при возникновении ЧС является одной из основных задач РСЧС, позволяющих уменьшить его потери среди населения.

Организационной основой решения задач первоочередного ЖОН в ЧС является «План действий Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Исходными данными для организации первоочередного ЖОН в случае возникновения на территории ЧС, связанных с паводками являются:

- прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате ЧС, связанных с паводками;
- прогнозируемая численность населения, которая может пострадать в результате этих ЧС (его половозрастной состав, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях населённых пунктов);
- прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;
- потребность населения в различных видах первоочередного ЖОН в случае возникновения ЧС;
- продолжительность периода первоочередного ЖОН при ЧС.

В расчетах рекомендуется принимать продолжительность периода жизнеобеспечения по среднестатистическим многолетним данным для данной местности.

6.1. Перечень мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае наводнения

1. Обеспечение населения водой

- определение потребного количества воды для хозяйственно питьевых нужд в районе бедствия;
- уточнение состояния и возможности использования действующих и поврежденных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов:
 - оборудование недостающих пунктов забора, очистки и раздачи воды в передвижную тару;
 - организация подвоза недостающего количества воды наливным транспортом и в расфасовке, а также подачу ее по временным водоводам, в т.ч. полевым;
 - использование всех сохранившихся и вновь оборудованных систем водоснабжения и автономных водозаборов, водоочистных сооружений и установок;
 - использование простейших способов добычи в очистки воды, в т.ч. и самим населением;

- введение нормирования водопотребления и усиленного контроля качества воды;

- организация нормирования и усиленного контроля качества воды;

- организация восстановления и ремонта поврежденных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, автономных водозаборных сооружений.

2. Обеспечение населения питанием:

- определение состояния мощностей по производству продуктов питания,

в т.ч.:

- хлеба в хлебобулочных изделиях; крупы и макаронных изделий;

- мяса и мясопродуктов;

- рыбы и рыбопродуктов;

- молокопродуктов;

- жиров;

- сахара;

- овощей и овощных консервов;

- соли;

- предприятий общепита;

- запасов продовольствия на складах текущего материальных ресурсов;

- потребного количества пунктов питания, в т.ч. подвижных;

- организация заблаговременного завоза продуктов питания в населенные пункты, с которыми нарушается автотранспортное сообщение.

3. Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, тканями, одеялами, посудой, галантереей и др.)

- определение потребного количества и номенклатуры предметов первой необходимости.

- организация сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости из поврежденных и подтопленных складов.

- определение возможностей обеспечения пострадавших за счет собственных ресурсов, включая имеющиеся резервы.

- определение мест и порядка выдачи предметов первой необходимости;

- организация подвижных пунктов снабжения;

- определение объемов, сроков, путей доставки и отправки соответствующих запасов.

- организация заблаговременного завоза предметов первой необходимости в населенные пункты, с которыми нарушается автотранспортное сообщение.

4. Обеспечение населения жильем

- развертывание пунктов временного размещения населения для размещения лиц, оставшихся без крова, в местах их эвакуации.

- организация проведения оценки состояния поврежденных жилых и общественных зданий после схода воды.

5. Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами:

- уточнение сохранившихся топливных ресурсов и стационарных тепло-энергоносителей;

- уточнение потребного количества топлива;

- определение необходимых объемов и сроков ремонта водопроводных, канализационных, тепловых, газовых и электро- и теплосетей, необходимых для этого сил и средств;

- установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей «буржук», передвижных модульных котельных, дизель-электростанций и тд.);

- проработка вопросов обеспечения населения в зоне наводнения и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами. При не хватке стационарных использование передвижных, в т.ч. армейских, подготовка и отправка соответствующего запроса.

- обеспечение населения необходимыми силами и средствами для погребения погибших, а также местами погребения.

6. Организация прикрытия населенных пунктов, с которыми нарушается автотранспортное сообщение подразделениями пожарно - спасательных гарнизонов:

- организация дежурства в населенных пунктах добровольных пожарных дружин;

- организация круглосуточного дежурства в населенных пунктах пожарных автомобилей (автоцистерн).

7. Организация паромных и лодочных переправ.

ГЛАВА 7. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПАВОДКООПАСНЫЙ ПЕРИОД

Эвакуация – отселение в мирное время населения (далее – эвакуация) – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайных ситуаций или вероятной чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах).

Эвакуация населения проводится в один или два этапа:

1) Первый этап: эвакуация населения из зон чрезвычайных ситуаций на общественные площади – пункты временного размещения, расположенные вне этих зон.

Под пункты временного размещения используются профилактории, дома отдыха, пансионаты, гостиницы, кинотеатры, учебные заведения, клубы и другие соответствующие помещения;

2) Второй этап: при затяжном характере чрезвычайной ситуации или невозможности возвращения в места постоянной дислокации проводится перемещение населения с пунктов временного размещения в пункты длительного проживания, находящиеся на территории соответствующего муниципального образования, или по решению председателя комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на территорию другого муниципального образования в Свердловской области.

Под пункты долговременного проживания используются санатории, профилактории, дома отдыха, пансионаты, туристические базы, гостиницы, оздоровительные лагеря и другие соответствующие помещения, а также не исключается возможность подселения на жилую площадь.

Исходя из возможной обстановки на территориях муниципальных образований в Свердловской области заблаговременно подбираются места для размещения и расселения населения (пункты временного размещения и пункты длительного проживания).

В зависимости от времени и сроков проводятся следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная):

1) При получении достоверных данных о вероятности возникновения стихийных бедствий, связанных с паводками проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон чрезвычайных ситуаций);

2) В случае возникновения чрезвычайных ситуаций проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон чрезвычайных ситуаций может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника чрезвычайных ситуаций.

Решение на проведение эвакуации населения в зависимости от масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принимается председателем комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, главами муниципальных образований в Свердловской области, на территориях которых возникла или прогнозируется чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера.

Эвакуируемое население размещается в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

7.1. Планирование эвакуационных мероприятий

Планирование и организация эвакуационных мероприятий возлагаются на эвакуационные органы Свердловской области, Министерство общественной безопасности Свердловской области по согласованию с Главным управлением МЧС России по Свердловской области.

К эвакуационным органам в Свердловской области относятся:

эвакуационная комиссия Свердловской области;

эвакуационные комиссии органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования Свердловской области);

эвакоприемные комиссии муниципальных образований Свердловской области;

сборные эвакуационные пункты, расположенные на территории муниципальных образований Свердловской области;

приемные эвакуационные пункты, расположенные на территории муниципальных образований Свердловской области;

пункты временного размещения для проживания пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, расположенные на территории муниципальных образований Свердловской области;

пункты длительного проживания для размещения пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

промежуточные пункты эвакуации, расположенные на территории муниципальных образований Свердловской области;

группы управления на маршрутах пешей эвакуации;

оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуируемого населения.

Эвакуационные и эвакоприемные комиссии муниципальных образований Свердловской области подчиняются непосредственно соответствующим руководителям гражданской обороны муниципальных образований Свердловской области и работают в тесном взаимодействии с органами, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области.

Задачами эвакуационных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и организаций в Свердловской области являются:

- 1) контроль за организацией оповещения населения при ЧС;
- 2) учет эвакуируемого (отселяемого) населения по категориям;
- 3) контроль за созданием сборных эвакуационных пунктов и приемных эвакуационных пунктов, пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания;
- 4) управление эвакуационными мероприятиями;
- 5) обеспечение транспортом эвакуационных мероприятий;
- 6) организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Разработку нормативных правовых актов, планирующих и руководящих документов по эвакуационным мероприятиям эвакуационные органы Свердловской области проводят в соответствии с руководством по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, совместно с Министерством общественной безопасности Свердловской области во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Свердловской области.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований Свердловской области эвакуационные органы Свердловской области функционируют в режиме повседневной деятельности.

В случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций эвакуационные органы Свердловской области могут функционировать:

- 1) в режиме повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 2) в режиме чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Решение о введении на территории Свердловской области соответствующего режима функционирования эвакуационных органов Свердловской области принимается председателем комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности с учетом конкретной обстановки, главами муниципальных образований Свердловской области (председателями комиссий органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности) на территориях которых возникла или прогнозируется чрезвычайная ситуация.

Основными мероприятиями в различных режимах функционирования являются:

- 1) в режиме повседневной деятельности:
 - разработка плана эвакуации населения муниципального образования при возможных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
 - учет по численности и категории населения, попадающего в опасные зоны при возникновении чрезвычайных ситуаций;
 - контроль за созданием пунктов временного размещения и длительного проживания на территории муниципальных образований Свердловской области;

определение маршрутов эвакуации;
участие в планировании и решении вопросов всестороннего жизнеобеспечения эвакуируемого (отселяемого) населения при возникновении чрезвычайных ситуаций;

участие в планировании транспортного обеспечения эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

подготовка эвакуационных комиссий всех уровней;

обучение администраций сборных эвакуационных пунктов и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

2) в режиме повышенной готовности:

контроль за приведением в готовность эвакуационных и эвакуационных комиссий муниципальных образований Свердловской области;

уточнение категории и численности эвакуируемого (отселяемого) населения на территориях муниципальных образований в Свердловской области;

уточнение плана эвакуации населения муниципального образования при возможных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также контроль за уточнением планов эвакуации (отселения) в подведомственных эвакуационных органах муниципальных образований Свердловской области;

организация подготовки к развертыванию сборных эвакуационных пунктов и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания, а также пунктов посадки (высадки) на транспортные средства на территории муниципальных образований Свердловской области;

контроль за подготовкой и порядком использования всех видов транспортных средств, выделяемых для вывоза населения из опасных районов и с промежуточных пунктов эвакуации;

контроль за приведением в готовность имеющихся защитных сооружений, противорадиационных укрытий в районах сборных эвакуационных пунктов и пунктов посадки на транспортные средства;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

организация круглосуточного дежурства руководящего состава эвакуационных комиссий Свердловской области и муниципальных образований Свердловской области;

поддержание связи с подведомственными эвакуационными органами и транспортными службами муниципальных образований в Свердловской области, а также контроль за ходом оповещения населения и подачи транспорта к пунктам посадки;

руководство работой подчиненных эвакуационных комиссий по сбору эвакуируемого (отселяемого) населения и его отправке в пункты временного размещения (пункты длительного проживания) в муниципальных образованиях Свердловской области;

контроль за своевременным развертыванием сборных эвакуационных пунктов и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания;

сбор и обобщение данных о ходе эвакуации (отселения) населения, доклад председателю комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и председателю эвакуационной комиссии Свердловской области;

контроль за организацией первоочередного жизнеобеспечения населения на территории Свердловской области во взаимодействии со спасательными службами по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне Свердловской области и муниципальных образований.

7.2. Организация проведения эвакуационных мероприятий

Проведение эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития чрезвычайной ситуации и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

При получении достоверного прогноза возникновения чрезвычайной ситуации организуются и проводятся мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода населения из зоны чрезвычайной ситуации.

Подготовительные эвакуационные мероприятия при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации следующие:

1) оповещение председателей эвакуационных комиссий муниципальных образований Свердловской области и руководителей организаций муниципальных образований Свердловской области, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

2) развертывание и приведение в готовность пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания;

3) сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации (отселению);

4) подача транспортных средств в соответствии с расчетами к пунктам посадки на автомобильный транспорт эвакуируемого населения;

5) прием и размещение эвакуируемого населения в пунктах временного размещения и длительного проживания, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

Эвакуация населения из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в период паводка в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнения) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация населения возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными.

Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация. Она носит локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-территориальному принципу с разворачиванием сборных эвакуационных пунктов. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором случае эвакуируемое население вывозится (выводится) на промежуточные пункты эвакуации на границе зоны катастрофического затопления (наводнения), а затем доставляется в места временного размещения. При угрозе прорыва гидротехнического сооружения производится экстренная эвакуация из зоны 4-часового добега волны прорыва. За пределами зоны 4-часового добега волны прорыва эвакуация производится исходя из прогнозируемой или реально сложившейся гидрологической обстановки.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация населения может проводиться без разворачивания сборных эвакуационных пунктов. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава сборных эвакуационных пунктов, организуют вывоз (вывод) эвакуируемого населения на границу зоны чрезвычайной ситуации с последующей отправкой в пункты временного размещения.

7.3 Обеспечение эвакуационных мероприятий

В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, разведке, связи и оповещению.

Оповещение органов управления и населения Свердловской области осуществляется по существующей региональной системе оповещения с использованием имеющихся каналов связи и осуществляется оперативным дежурным отдела связи и пунктов управления государственного казенного учреждения Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области». Для оповещения органов управления задействуются аппаратно-программный комплекс «Грифон» путем передачи речевых сообщений и СМС-сообщений на мобильные телефоны должностных лиц.

Оповещение населения осуществляется путем включения электросирен и дальнейшей передачей речевой информации по каналам проводного радиовещания и каналам телевидения, а также с помощью уличных пунктов оповещения с громкоговорителями. Речевая информация передается населению с перерывом программы вещания длительностью не более 5 минут.

Также для оповещения и информирования населения используется канал областного телевидения путем включения заставки «Главное управление МЧС

России по Свердловской области информирует» и передачей речевой информации с АПК «Грифон».

Транспортное обеспечение эвакуационных мероприятий из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – это комплекс мероприятий, охватывающий подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок. Проведение эвакуационных мероприятий требует наличие парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуационных мероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций. Транспортное обеспечение эвакуационных мероприятий возлагается на спасательные службы транспортного и дорожного обеспечения гражданской обороны Свердловской области и муниципальных образований Свердловской области.

Медицинское обеспечение эвакуационных мероприятий включает проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний. Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется в соответствии с Планом медицинского обеспечения населения Свердловской области. Руководство медицинским обеспечением возлагается на спасательные службы медицинского обеспечения гражданской обороны Свердловской области и муниципальных образований Свердловской области.

Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляются органами Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области и возлагается на спасательные службы обеспечения охраны общественного порядка гражданской обороны Свердловской области и муниципальных образований Свердловской области.

Инженерное обеспечение создает необходимые условия для эвакуации населения из зон чрезвычайных ситуаций путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуанов и размещения его в безопасных районах.

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации населения, наличия сил и средств.

Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий на территории Свердловской области возлагается на спасательные службы инженерного обеспечения гражданской обороны Свердловской области и муниципальных образований Свердловской области.

Материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в ходе эвакуации, снабжении горюче-смазочными материалами и запасными частями,

водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечении необходимым имуществом.

Организация и координирование материально-технического обеспечения эвакуационных мероприятий на территории Свердловской области возлагается на спасательные службы материального обеспечения гражданской обороны и спасательные службы материально-технического обеспечения гражданской обороны Свердловской области и муниципальных образований Свердловской области.

Обеспечение связи в период эвакуации заключается в оснащении пунктов временного размещения, пунктов длительного проживания, органов управления эвакуационными мероприятиями стационарными или передвижными средствами связи, в организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации.

Особое значение имеют информация и инструктирование населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий. Для этих целей могут использоваться электронные средства массовой информации, уличные громкоговорители, установленные на транспортных средствах, наглядная информация.

Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий осуществляется:

1) в федеральных органах исполнительной власти и подчиненных им организациях, расположенных на территории Свердловской области, – за счет средств федерального бюджета;

2) в Свердловской области – за счет средств областного бюджета;

3) в муниципальных образованиях в Свердловской области – за счет муниципального бюджета;

4) в самостоятельных организациях – за счет средств, выделяемых на административно-управленческие и эксплуатационные расходы.

ГЛАВА 8. ОРГАНИЗАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Материально-техническое обеспечение действий органов управления, сил и средств РСЧС по ликвидации последствий ЧС, связанных с прохождением паводка осуществляются в целях своевременного и полного обеспечения их продовольствием, вещевым имуществом, горюче-смазочными материалами, водой и другими материальными средствами, а также поддержания автомобильной техники и иных технических средств в готовности к действиям по предназначению.

Организаторами материально-технического обеспечения являются органы исполнительной власти Свердловской области, территориальные органы местного самоуправления, руководство организаций.

Материально-техническое обеспечение мероприятий по ликвидации ЧС, организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в субъектах и муниципальных образованиях осуществляется КЧС и ОПБ через начальников соответствующих спасательных служб обеспечения.

Основной задачей органов исполнительной власти Свердловской области по организации материально-технического обеспечения при ликвидации ЧС на территории области является:

- организация материально-технического обеспечения органов управления и сил Свердловской областной подсистемы РСЧС, участвующих в ликвидации последствий ЧС;

- обеспечение продовольствием, водой, горячим питанием и вещевым имуществом пострадавшего населения, структурных подразделений Свердловской областной подсистемы РСЧС, подразделений спасателей прибывших из других субъектов РФ;

- обеспечение ГСМ воздушных судов, инженерной специальной и автомобильной техники, привлекаемых для ликвидации последствий ЧС;

- обеспечение готовности автомобильной техники и технических средств к действиям по предназначению;

- подготовка стационарных ремонтных средств к выполнению текущих ремонтов и обслуживанию техники, участвующей в АСДНР;

- обеспечение запасными частями и агрегатами ремонтных предприятий Свердловской области;

- эвакуация неисправной (поврежденной) техники в места ремонта и на сборные пункты поврежденных машин (СППМ).

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с паводковыми явлениями, создается резерв финансовых и материальных ресурсов.

ГЛАВА 9. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕДИЦИНСКОГО И ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Медицинское обеспечение.

Организация медицинского обеспечения населения в зонах затопления (подтопления) включает в себя выполнение следующих мероприятий:

- организация работы бригад экстренной медицинской помощи;
- подготовка лечебно-эвакуационных мероприятий;
- уточнение мест размещения, состояния стационарных лечебных учреждений, их койкоемкости;
- определение необходимости и дополнительной потребности медикаментов, запаса донорской крови и других средств;
- уточнение потребного количества медперсонала, его специализации;
- определение путей ликвидации дефицита в медикаментах и медимуществе за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также объемов поставок из других регионов, подготовка и отправка соответствующих заявок.
- с запасов лекарств, оборудования и другого медицинского имущества в необходимых объемах и номенклатуре;
- определение потребности в дополнительном развертывании лечебной базы с учетом возможностей военных госпиталей;
- организация бесперебойного снабжения больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, энергетикой;
- организация противоэпидемических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний.

Психологическое обеспечение.

Специалистов психологической службы МЧС России привлекают к участию в ликвидации последствий ЧС, связанных с прохождением весеннего половодья и паводковых вод, при эвакуации пострадавших из зоны ЧС и развертывании ПВР, а в случае открытия «Горячей линии» для работы на телефоне.

К силам и средствам, привлекаемым для проведения мероприятий по оказанию экстренной психологической помощи в зоне ЧС, относятся специалисты психологической службы Главного управления МЧС России Свердловской области, Уральского филиала ФКУ «Центр экстренной психологической помощи МЧС России».

Критериями привлечения специалистов психологической службы является наличие пострадавших и погибших, а также угроза жизни и здоровью людей.

Экстренная психологическая помощь (ЭПП) оказывается:

- пострадавшим вследствие ЧС;
- родственникам и близким погибших и пострадавших вследствие ЧС;
- специалистам, работающим в условиях ликвидации последствий ЧС.

Задачи, которые стоят перед специалистом, оказывающим экстренную психологическую помощь в условиях ЧС:

- снижение интенсивности острых реакций на стресс у пострадавших, а также у родственников и близких погибших и пострадавших, оптимизация их актуального психического состояния;

- профилактика возникновения у пострадавших отдаленных психических последствий в результате воздействия травмирующего события;

- снижение рисков возникновения массовых негативных психических реакций;

- создание психологической обстановки, обеспечивающей оптимальные условия для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В целях реализации поставленных задач специалистами психологической службы обеспечивается:

- экстренная психологическая помощь пострадавшим, а также родственникам и близким погибших и пострадавших при наличии у них острых реакций на стресс;

- психологическое консультирование пострадавших, а также родственников и близких погибших и пострадавших в ЧС;

- информационно-психологическое сопровождение пострадавших, а также родственников и близких погибших и пострадавших в ЧС;

- организация взаимодействия со службами, осуществляющими работы по ликвидации последствий ЧС и оказанию помощи пострадавшим, а также родственникам и близким погибших и пострадавших в ЧС, в том числе, информирование специалистов этих служб о специфике психического состояния указанных лиц и ее учете при проведении необходимых мероприятий с участием пострадавших, а также родственников и близких погибших и пострадавших в ЧС;

- способствование обеспечению минимальных условий жизнедеятельности пострадавших, а также родственников и близких погибших и пострадавших в ЧС;

- сопровождение массовых мероприятий, работа в толпе в целях снижения риска возникновения массовых негативных реакций;

- психологическое сопровождение сотрудников Главного управления МЧС России по свердловской области, принимающих участие в ликвидации ЧС.

Организация работы психологической службы

1. Руководство оперативной группы (далее – ОГ) психологов в зоне ЧС осуществляется руководителем оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации (далее - ОШ ЛЧС).

2. Решение о порядке организации работ по психологическому сопровождению АСДНР принимается руководителем ОШ ЛЧС с учетом предложений старшего ОГ психологов.

3. Старший ОГ психологов:

- организует работу ОГ психологов в рамках поставленных задач;

- осуществляет взаимодействие с ОШ ЛЧС, аварийно-спасательными формированиями (далее – АСФ) и другими службами, работающими в зоне ЧС;

- получает, анализирует и фиксирует информацию о текущей ситуации;

- поддерживает постоянную связь с непосредственным руководителем, оперативным дежурным и специалистом по психологическому обеспечению Национального центра управления в кризисных ситуациях.

- информирует их о ходе ведения АСДНР и, в случае необходимости, запрашивает информационную, методическую и другую помощь;

- отвечает за готовность специалистов психологической службы к работе в зоне ЧС;

- контролирует соблюдение специалистами ОГ психологов техники безопасности работы в зоне ЧС;

- предоставляет руководству отчет о проделанной работе и планируемых мероприятиях.

4. Специалисты ОГ психологов действуют в соответствии со своими должностными обязанностями, подчиняются старшему ОГ психологов, соблюдают технику безопасности в зоне ЧС.

ГЛАВА 10. ОРГАНИЗАЦИЯ ОПОВЕЩЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Одним из главных мероприятий по защите населения от ЧС является его своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности. Оповещение населения включает в себя своевременное предупреждение его о надвигающейся опасности, создавшейся обстановке и информирование о порядке поведения в этих условиях.

При угрозе возникновения затопления организуется оповещение должностных лиц РСЧС, а также привлекаемых подразделений АСФ по системе централизованного оповещения и сетям действующей связи.

Оповещение населения осуществляется по КСЭОН РАСЦО, сетям проводного, радио и телевизионного вещания, с помощью ОКСИОН, подвижных пунктов оповещения, а также посыльными от жилищно-эксплуатационных органов и других организаций.

Передача сигналов оповещения и кратких информационных сообщений осуществляется по всем средствам связи и вещания вне всякой очереди.

Организация оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС, связанных с паводком включает в себя следующие мероприятия:

- организация оперативного информирования населения с использованием автоматизированных систем централизованного оповещения, автомобилей с громкоговорящей связью, теле-, радио-, мобильных сетей и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действия;

- информирование населения об обстановке, мерах безопасности, о возможностях обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, о местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами;

- организация информационного центра с привлечением всех средств массовой информации, определение периодичности информирований населения, создание справочно-информационной службы, «горячей линии».

ГЛАВА 11. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС, СВЯЗАННОЙ С ПРОХОЖДЕНИЕМ ПАВОДКОВЫХ ВОД.

Финансовое обеспечения мероприятий, связанных с предупреждением или ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в том числе связанной с прохождением паводковых вод осуществляется в соответствии Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Законом Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

Порядок финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2014 № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

В Свердловской области, муниципальных образованиях создаются резервные фонды.

Порядок выделения финансовых средств из резервного фонда Свердловской области на мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС определяется Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2014 № 688-ПП «Об утверждении Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Из резервного фонда муниципального образования – нормативным правовым актом муниципального образования.